

广东省商务厅
广东省发展和改革委员会
广东省国土资源厅
广东省住房和城乡建设厅

文件

粤商务开字〔2017〕12号

广东省商务厅、广东省发展改革委、
广东省国土资源厅、广东省住房和城乡建设厅
关于印发《广东省省级经济开发区设立、
扩区和区位调整管理办法》的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省直及中央驻粤有关单位：

根据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）、《国务院办公厅关于促进国家级经济技术开发区转型升级和创新发展的若干意见》（国办发〔2014〕54号）和《广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于促进开发区改革和创新若干意见的通知》（粤府办〔2017〕20号）、《广东省人民政府办公厅关于印发促进经济技术开发区转型升级创新发展实施方案的通知》（粤府办〔2016〕22号）有

关部署要求，为推动全省经济开发区健康科学发展，规范省级经济开发区设立、扩区和区位调整工作，经省人民政府同意，现将《广东省省级经济开发区设立、扩区和区位调整管理办法》（下简称《管理办法》）印发给你们，请遵照执行。

各地要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和省第十二次党代会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为统领，努力将经济开发区建设成为带动地区经济发展和实施区域共同发展战略的重要载体，构建开放型经济新体制和培育吸引外资新优势的先行地，科技创新驱动和绿色集约发展的示范区，促进我省开放型经济水平上新台阶。各地要督促各地商务主管部门积极会同发改、国土、建设等部门加强对当地开发区的管理和支持，推进经济体制改革和政府职能转变，激发经济开发区发展活力，为各地经济开发区实现转型创新创造良好的环境。在《管理办法》执行过程中，有任何问题，可向省商务厅等相关部门反映。



2017年6月26日

抄送：省府办公厅，各地级以上市及佛山顺德区商务主管部门、发展改革局（委）、国土资源局（国土资源行政主管部门）、城乡规划主管部门，各省级经济开发区，省档案馆（2）。

[共印 60 份]

广东省省级经济开发区设立、扩区和 区位调整管理办法

根据《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（国办发〔2017〕7号）、《国务院办公厅关于促进国家级经济技术开发区转型升级和创新发展的若干意见》（国办发〔2014〕54号）和《广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于促进开发区改革和创新若干意见的通知》（粤府办〔2017〕20号）、《广东省人民政府办公厅关于印发促进经济技术开发区转型升级创新发展实施方案的通知》（粤府办〔2016〕22号）有关部署要求，为推动全省经济开发区健康科学发展，规范省级经济开发区设立、扩区和区位调整工作，特制订本办法。

第一章 总则

第一条 本办法所称省级经济开发区为地级以上市人民政府向省政府申报，并经省政府同意批准设立的经济开发区、工业园区和产业园区等（以下统称省级经济开发区），不包括省级高新技术产业开发区和省产业转移工业园。

第二条 省级经济开发区的设立、扩区和区位调整应遵循科学规划、注重实效、严格评审的原则，确保规范、有序、健康发展。

第三条 省级经济开发区的设立、扩区和区位调整必须认真做好立项和选址工作，其立项和选址必须符合经济社会发展规划、主体功能区规划、土地利用总体规划、城市（镇）总体规划、

城市环境保护规划、海洋功能区划、海洋主体功能区划、海洋生态红线、林地保护利用规划、林业生态红线划定成果等要求。

第四条 省级经济开发区的设立、扩区和区位调整，须经过深入调查、充分论证，加强风险防控，并结合实际条件和需要稳步推进申报建设工作。

第五条 对积极优化营商环境、推进内贸流通体制改革和服务贸易创新发展、落实外贸回稳向好及外资政策措施成效明显的地市，优先支持其省级经济开发区设立、扩区和区位调整工作。

第二章 省级经济开发区设立

第六条 设立省级经济开发区应当符合以下条件：

1. 所在地级以上市的经济开发区均已正常运作，且确有发展需要方可申请设立新的省级经济开发区；限制开发区域原则上不得设立经济开发区，禁止开发区域严禁设立经济开发区；

2. 申请设立的省级经济开发区须符合当地土地利用总体规划和城市（镇）总体规划；具有明确的四至范围，且四至范围必须为土地利用总体规划、城市（镇）总体规划确定的城乡建设用地，并位于允许建设区域内，一般以道路、河流、山体为边界；开发区区块数一般不超过 3 块；

3. 申请设立的省级经济开发区须完成规划环境影响报告书，并由省环境保护厅组织审查；

4. 申请设立的省级经济开发区应符合省、市产业发展战略，具备供水、排水、电力、道路、通讯、热力、燃气等必要设施；

5. 各地级以上市商务主管部门参照省级经济开发区综合评价考核体系对申请设立的省级经济开发区进行综合评估，其发展

水平处于所在区域（全省划分为珠三角、粤东、粤西、粤北4个区域）中等及以上水平，方可提出申请；

6. 在申请设立的省级经济开发区范围内，须严格按照城乡规划依法建设，近5年内无严重违法建设事件或违法建设被查处后完成整改的，方可提出申请；

7. 申请设立的省级经济开发区涉及使用林地的，须符合林地保护利用规划和林业生态红线划定要求，加强林业生态保护，合理规划布局，节约集约使用林地，依法办理使用林地手续和采伐林木许可手续；

8. 申请设立的省级经济开发区涉及用海的，须符合海洋功能区划和海洋主体功能区规划，加强科学论证，集中集约用海，合理规划利用岸线资源。

第七条 申请设立省级经济开发区的程序：

1. 由所在地级以上市人民政府向省政府提出申请，抄送省商务厅；

2. 省政府批转省商务厅，由省商务厅牵头征求省发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅、环境保护厅等部门意见；涉及使用林地和用海的，还须征求省林业厅、海洋渔业厅意见；必要时由省商务厅召集有关单位召开论证会，研究讨论省级经济开发区设立有关问题；

3. 省商务厅综合各部门意见后行文上报省政府；

4. 省政府批复所在地级以上市政府和省商务厅，并报国务院备案；

5. 省商务厅、发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅分

别报国家对口部门备案。

第八条 申请设立省级经济开发区须提交以下材料：

1. 所在地级以上市人民政府关于申请设立省级经济开发区的请示，请示文件内容包括：申请设立的省级经济开发区名称、面积及四至范围，设立的必要性和可行性；

2. 申请设立的省级经济开发区产业发展规划，规划内容包括：现有产业基础和条件，上下游产业链设计，近期、中期、远期产业发展规划及目标；

3. 申请设立的省级经济开发区符合主体功能区规划、国民经济和社会发展规划的审查意见（由地级以上市发展改革部门提供）；

4. 申请设立的省级经济开发区用地范围符合土地利用总体规划的证明文件，以及已有建设用地已经依法审批的证明文件（由地级以上市国土资源管理部门提供）；

5. 申请设立的省级经济开发区用地范围、重大基础设施布局符合城市（镇）总体规划的要求，以及依法实施城乡规划统一管理的证明文件（由地级以上市城乡规划管理部门提供）；

6. 经依法批准的所在城市（县、区）土地利用总体规划和城市（镇）总体规划图纸，在图纸上需标出申请设立的省级经济开发区位置，明确的四至范围及边界，并提供四至范围电子坐标（加盖地级以上市国土资源管理部门和城乡规划管理部门公章）；

7. 规划环境影响报告书审查意见（由地级以上市环境保护主管部门提供）；

8. 申请设立的省级经济开发区涉及用海的，需报送符合海洋

功能区划和海岸保护与利用规划的证明文件(由地级以上市海洋主管部门提供);

9. 申请设立的省级经济开发区涉及使用林地的,需报送符合林地保护利用规划和林业生态红线要求的证明文件(由地级以上市林业主管部门提供);

10. 申请设立的省级经济开发区招商引资及项目进展情况(由地级以上市商务主管部门提供);

11. 当地政府扶持省级经济开发区发展的政策措施材料。

第三章 省级经济开发区扩区

第九条 省级经济开发区扩区应当符合以下条件:

1. 主要经济指标在申报前两年保持持续增长,其单位项目用地产出主要经济指标高于所在区域省级经济开发区平均水平;

2. 申请扩区的用地需符合国家和省有关法律法规及相关政策要求,符合当地土地利用总体规划、林地保护利用规划、林业生态红线划定成果和城市(镇)总体规划,并确保引进的项目符合国家产业政策、使用的土地符合国家供地政策;

3. 申请扩区的省级经济开发区由省环境保护厅组织进行规划环评审查;扩区范围已编制完成规划环境影响报告书,并由省环境保护厅组织审查;

4. 扩区范围必须位于经批准的城市(镇)总体规划确定的建设用地范围内,符合规划确定的用地性质,并按有关标准和规范配建相应的基础设施和公共服务设施;扩区范围与城市(镇)总体规划不一致的,须由省住房城乡建设厅组织专门论证;确需按所选地址扩区建设的,须先按法定程序调整规划,报原规划批准

机关批准后，方可申请扩区；近5年内无严重违法建设事件或违法建设被查处后严格落实整改措施完成整改的，方可申请扩区；

5. 申请扩区的省级经济开发区须已完成经批准规划用地面积80%以上的开发建设，因经济发展确需扩大规划用地范围，方可申请扩区；土地使用能够做到节约集约，扩区前须按规定先对现有开发区开展土地集约利用评价，土地利用评价结果经省国土资源厅审核公示后，方可申请扩区；开发区扩区范围原则上应控制在开发区土地集约利用确定的发展方向区范围内；

6. 申请扩区涉及使用林地的，须符合林地保护利用规划和林业生态红线划定要求，加强林业生态保护，合理规划布局，节约集约使用林地，依法办理使用林地手续和采伐林木许可手续；

7. 申请扩区涉及用海的，必须符合海洋功能区划和海洋主体功能区规划，加强科学论证，集中集约用海，合理规划利用岸线资源。

第十条 省级经济开发区扩区程序：

1. 由所在地级以上市人民政府向省政府提出申请，抄送省商务厅；

2. 省政府批转省商务厅，由省商务厅牵头征求省发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅、环境保护厅等部门意见；扩区涉及使用林地和用海的，还须征求省林业厅、海洋渔业厅意见；必要时由省商务厅召集有关单位召开论证会，研究讨论省级经济开发区扩区有关问题；

3. 省商务厅综合各部门意见后上报省政府；

4. 省政府批复所在地级以上市政府和省商务厅，并报国务院

备案;

5. 省商务厅、发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅分别报国家对口部门备案。

第十一条 省级经济开发区扩区申报材料:

1. 所在地级以上市人民政府关于申请省级经济开发区扩区的请示, 请示文件内容包括: 扩区的必要性和可行性, 扩区后的面积及四至范围;

2. 申请扩区的省级经济开发区产业发展规划, 规划文件内容包括: 现有产业基础和条件, 近期、中期、远期产业发展规划及目标;

3. 申请扩区的省级经济开发区是否符合主体功能区规划、国民经济和社会发展规划的审查意见(由地级以上市发展改革部门提供);

4. 申请扩区的省级经济开发区土地集约利用评价报告及省国土资源厅验收意见, 扩区用地范围是否符合土地利用总体规划的证明文件(由地级以上市国土资源管理部门提供);

5. 扩区用地范围、重大基础设施布局是否符合城市(镇)总体规划的要求, 以及是否依法纳入所在城市实施城乡规划统一管理的证明文件(由地级以上市城乡规划管理部门提供);

6. 经依法批准的所在城市(县、区)土地利用总体规划和城市(镇)总体规划图纸, 在图纸上需标示省级经济开发区现在及扩区后的位置, 明确的四至范围及边界, 并提供扩区后的四至范围电子坐标(加盖地级以上市国土资源管理部门和城乡规划管理部门公章);

7. 当地政府扶持省级经济开发区发展的政策措施材料;
8. 近年来省级经济开发区招商引资及项目进展情况(由地级以上市商务主管部门提供);
9. 近两年省级经济开发区主要经济指标,包括规模以上工业总产值、财政收入、进出口、累计实际利用外资及单位产出情况等(由地级以上市统计部门提供);
10. 申请扩区的省级经济开发区环境影响报告书及其审查意见落实情况等(由地级以上市环境保护主管部门提供);
11. 省级经济开发区扩区涉及用海的,需报送符合海洋功能区划和海岸保护与利用规划的证明文件(由地级以上市海洋主管部门出具);
12. 省级经济开发区扩区涉及使用林地的,需报送符合林地保护利用规划和林业生态红线要求的证明文件(由地级以上市林业主管部门提供);
13. 省级经济开发区管理架构、人员配备等情况及相关证明文件。

第四章 省级经济开发区区位调整

第十二条 申请省级经济开发区区位调整,其调整后用地须符合土地管理法律法规及相关政策、土地利用总体规划、城市(镇)总体规划,且原则上面积不增加,并控制在省级经济开发区土地集约利用评价确定的发展方向区范围内。同时还应符合以下条件之一:

1. 省级经济开发区原选址不够科学,不利于招商引资,多年建设进展缓慢,无法满足当地经济社会发展需要;

2.所在地级以上市人民政府对城乡规划有重大调整。

如区位调整同时进行扩区的,其扩区部分不得超过原省级经济开发区面积的80%。

第十三条 申请省级经济开发区区位调整程序:

1.由所在地级以上市人民政府向省政府提出申请,抄送省商务厅;

2.省政府批转省商务厅,由省商务厅牵头征求省发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅、环境保护厅等部门意见;涉及使用林地和用海的,还须征求省林业厅、海洋渔业厅意见;必要时由省商务厅召集有关单位召开论证会,研究讨论省级经济开发区区位调整有关问题;

3.省商务厅综合各部门意见后行文上报省政府;

4.省政府批复所在地级以上市政府和省商务厅,并报国务院备案;

5.省商务厅、发展改革委、国土资源厅、住房城乡建设厅分别报国家对口部门备案。

第十四条 省级经济开发区区位调整申报材料:

1.所在地级以上市人民政府关于申请省级经济开发区区位调整的请示,请示文件内容包括:调整后的省级经济开发区面积及四至范围,区位调整的必要性和可行性,调整后开发区管理体制、建设规划,与调整前开发区的对接过渡方案等;

2.申请区位调整的省级经济开发区产业发展规划,规划文件内容包括:现有产业基础和条件,近期、中期、远期产业发展规划及目标;

3. 申请区位调整的省级经济开发区是否符合主体功能区规划、国民经济和社会发展规划的审查意见（由地级以上市发展改革部门提供）；

4. 申请区位调整的省级经济开发区土地集约利用评价报告及省国土资源厅验收意见，区位调整用地范围是否符合土地利用总体规划的证明文件（由地级以上市国土资源管理部门提供）；

5. 申请区位调整的省级经济开发区用地范围、重大基础设施布局是否符合城市（镇）总体规划的要求，以及是否依法纳入所在城市实施城乡规划统一管理的证明文件（由地级以上市城乡规划管理部门提供）；

6. 经依法批准的所在城市（县、区）土地利用总体规划和城市（镇）总体规划图纸，在图纸上需标示省级经济开发区现在及区位调整后的位置，明确区位调整后的四至范围及边界，并提供调整后的四至范围电子坐标（加盖地级以上市国土资源管理部门和城乡规划管理部门公章）；

7. 申请区位调整的省级经济开发区环境影响报告书及审查意见落实情况相关材料，区位调整的环境影响报告书审查意见（由地级以上市环境保护主管部门提供）；

8. 近年来招商引资及项目进展情况（由地级以上市商务主管部门提供）；

9. 当地扶持省级经济开发区发展的政策措施材料；

10. 省级经济开发区区位调整涉及用海的，需报送符合海洋功能区划和海洋主体功能区规划的证明文件（由地级以上市海洋管理部门提供）；

11. 省级经济开发区区位调整涉及使用林地的，需报送符合林地保护利用规划和林业生态红线要求的证明文件（由地级以上市林业主管部门提供）；

12. 省级经济开发区管理架构、人员配备等情况及相关证明文件。

属于第十二条申请条件第 2 项的，还需提交经批准的所在地级以上市城市规划建设调整方案。

第五章 附则

第十五条 省商务厅牵头会同有关部门负责全省省级经济开发区的政策引导、协调、指导和管理工作，牵头组织全省省级经济开发区的统计、评价和考核。各地商务主管部门配合省商务厅做好各项综合管理服务，负责会同有关部门对本地区的经济开发区进行指导协调，并及时向省商务厅报告经济开发区建设发展、招商引资、改革创新等情况。

第十六条 省级经济开发区设立、扩区和区位调整经省政府批准后，对位于城市（镇）总体规划确定的规划区范围内的省级经济开发区，应作为城市集中建设区统一纳入城市总体规划；对位于城市（镇）总体规划确定的规划区范围外的，应按《广东省城乡规划条例》的规定，编制省级经济开发区总体规划和近期建设地区的控制性详细规划。省级经济开发区总体规划和控制性详细规划须符合有关城乡规划和城市勘测的技术规范，按程序报批后实施。

第十七条 省住房城乡建设厅牵头负责指导全省省级经济开发区规划制定实施工作，并对省级经济开发区规划建设管理情况

进行监督检查。市（县）城乡规划主管部门对本行政区域内的省级经济开发区规划建设实行统一管理，不得违法下放规划管理权。对违法下放规划管理权、违反规划批准使用土地和项目建设的行政行为，除应予以纠正外，还应追究直接责任人的行政责任。

第十八条 省级经济开发区设立、扩区和区位调整经省政府批准后，在开发建设过程中涉及用海的，须依法按程序申请报批，并取得海域使用权。

第十九条 省级经济开发区设立、扩区和区位调整经省政府批准后，在开发建设过程中涉及使用林地的，须依法办理使用林地手续和采伐林木许可手续。

第二十条 省级经济开发区扩区或区位调整，其管理机构原则上维持不变，确需调整的，应按程序报批；如开发区扩区或区位调整经批准更名的，其管理机构名称相应变更，并按程序报批。

第二十一条 省级经济开发区设立、扩区或区位调整经正式批复一年后仍无新增投资项目且建设进度缓慢的，由省商务厅会同有关部门予以通报，并责令限期整改，经整改仍达不到要求的，由省商务厅按程序报请省政府撤销相关省级经济开发区设立、扩区或区位调整的批复。

第二十二条 各地应确保申报材料真实可靠，一发现有弄虚作假的情况，由省商务厅按程序报请省政府撤销相关省级经济开发区设立、扩区或区位调整的批复，并追究相关领导责任。

第二十三条 本办法自印发之日起执行，原《广东省省级经济开发区扩区和区位调整审批管理暂行办法》（粤外经贸开字〔2011〕5号）同时废止。