

附件 4

2021年省促进经济高质量发展专项资金 (利用外资奖励项目) 绩效自评报告

部门名称: 广州市商务局

填报日期: 2022年6月

2021年省促进经济高质量发展专项资金 (利用外资奖励项目)绩效自评报告

一、基本情况

(一)项目实施情况

为贯彻落实《广东省人民政府关于印发广东省进一步扩大对外开放积极利用外资若干政策措施(修订版)的通知》(粤府〔2018〕78号)决策部署,进一步促进外商投资稳定增长,推动我省经济高质量发展,省商务厅下达促进经济高质量发展利用外资奖励专项资金,明确对符合条件的外资新项目、外资增资项目、外资跨国公司总部项目等给予政策支持。2021年期间,我局根据省商务厅对项目管理的的要求,积极组织利用外资项目的申报、审批、财政资金预算管理工作。

我局依据《广东省商务厅关于2021年促进经济高质量发展专项资金(利用外资奖励项目)管理工作的通知》(粤商务资函〔2020〕75号)工作计划,按专项资金工作程序,根据广东省商务厅下达的专项资金额度和任务清单,从本级项目库甄选项目,制定资金分配方案,在项目甄选、评审、确定等多个环节上科学论证,项目分别经分管局领导、局主要领导、局党组会议逐层审核与审批,最终形成集体决议。

(二)资金安排与支出情况

1.资金安排和调整情况

2021年促进经济高质量发展利用外资奖励专项资金共下达49,737.70万元，预算调整率为10.12%，具体情况如下表所示：

2021年资金安排和调整情况

单位：万元

年度	预算下达金额	预算调整金额	预算调整后金额	预算调整率
2021	44,706.00	5031.70	49,737.70	10.12%

2.资金使用情况

2021年促进经济高质量发展利用外资奖励专项资金实际支出47,847.07万元，支出率为96.2%，不达100%的主要原因是：2021年12月23日，省商务厅下达利用外资事项统筹安排资金1890.630972万元，资金在2022年年初才到位，导致该笔资金无法及时拨付。

资金使用情况

单位：万元

年度	预算调整后金额	实际支出金额	实际支出率	扶持项目数量
2021	49,737.70	47,847.07	96.20%	15

（三）项目管理情况。

1.实施程序。在项目实施过程中，我局围绕省商务厅相关要求，摸排资金需求，结合广州市实际情况制定详细的实施方案，围绕省商务厅的申报通知，组织各企业进行申报，资金组织实施、审核、审批等工作，拟定资金安排方案、资

金拨付方案等作为项目实施、资金拨付的重要依据，计划安排合理充分，确保项目落到实处。

2.管理情况。在资金管理方面，一是按照专项资金管理办法有关要求，专账核算，规范使用资金，对专项资金执行情况进行日常跟踪监管；二是印发资金拨付通知，明确约束政策支持企业对获得财政资金的用途，确保企业按现行财务会计制度作账务处理，提高对财政资金账务处理的规范管理。在过程管理方面，一是按照省商务厅关于利用外资项目管理工作要求，编报广州市政策申报指南，明确项目申报条件、申报标准等内容，积极组织企业申报；二是严格执行《广州市商务局扶持资金管理操作流程指引（试行）》《党组会议议事规则》等制度，明确分工职责、过程管理规范；三是委托第三方参与项目评审，对申报项目查漏补缺，保障申报材料的真实性、审核结果的准确性，同时对申报存在的问题，对申报企业开展规范教育，提高企业递交材料的规范性、严谨性，有效保证了项目管理全过程控制。

（四）项目绩效管理情况

项目绩效目标（绩效指标）主要执行省商务厅下达的绩效目标，目标设置完整、合理、可衡量。2021年省级下达的绩效目标是：提高利用外资质量和水平，优化全球产能布局 and 资源配置。我局贯彻落实上级关于利用外资的决策部署，通过对外资项目给予资金支持，促进广州市实际利用外资实现增长、利用外资工作健康发展，通过基础资料收集整理、现场核查评价和综合评价分析等系列程序，采用书面评审、

抽样调研、现场座谈、问卷调查等方式，运用比较分析法、因素分析法、多目标综合评估法等多种方法，对 2021 年度省促进经济高质量发展利用外资奖励专项资金的投入、产出和效益作出总体评价，省商务厅下达的绩效目标均已实现。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

2021 年省级促进经济高质量发展专项资金（利用外资奖励项目）绩效自评得分为 100 分，详见附件《项目支出绩效自评表》。

（二）项目效益分析

1.效果性。

2021 年，省商务厅下达指标均完成预期目标，效益方面指标完成情况良好，具体完成情况如下表所示。

项目效益实现情况

年度	指标名称	年度指标值	指标完成值	完成率
2021 年	撬动实际使用外资金额	不低于 16.2 亿美元	21.5 亿美元	132.72%
	实际使用外资同比增长率	年实际外资比上一年增长 0.1%	10%	10000%

2.公平性。

2021 年，我局对获得项目支持的申报企业开展满意度调查，了解政策实施和项目推进的效果，结果显示获得申报企业对整体的项目申报过程持满意态度，在一定程度上体现了我局在组织企业申报、审核及资金拨付全过程的工作成效，

也反映了项目实施效果。具体完成情况如下表所示。

满意度调查完成情况

年度	指标名称	年度指标值	指标完成值	完成率
2021年	获奖励企业对利用外资奖励政策的满意度	≥85%	97%	114.12%

(三) 产出效益分析

1. 经济性。

项目在预算执行过程中，我局能够按预算下达的资金额度安排相应的工作，没有出现超预算支出的情况。在项目执行的过程中，资助比例和标准等没有超标准执行现象，成本控制情况良好。

2. 效率性。

(1) 完成进度。2021年省商务厅下达指标完成情况良好，产出方面指标完成情况良好，具体完成情况如下表所示。

项目产出完成情况

年度	指标名称	年度指标值	指标完成值	完成率
2021年	支持外资新设项目数量	≥1家	4家	400%
	支持外资增资项目数量	≥1家	13家	1300%
	外资企业减资、转内资情况	0%	0%	100%
	外资财政奖励发放至企业及时率	100%	100%	100%

(2) 质量控制情况。截至2022年4月30日，无发生

奖补资金发放错漏情况，扶持资金全部拨付至相关扶持项目，扶持资金发放准确率达到 100%。

（四）主要绩效情况

2021 年我市新设外商投资企业 4048 家，同比增长 50.2%；全市实际使用外资 543.26 亿元，同比增长 10.0%，较 2019 年同期增长 18.3%，两年平均增长 8.7%。全市服务业新设外商投资企业 3898 家，同比增长 51.7%，占比 96.3%；实际使用外资 71.34 亿美元，同比增长 23.1%。其中，现代生产性服务实际使用外资 174.53 亿元，同比增长 6.0%，助力制造业与服务业高效融合。大项目带动作用持续增强。2021 年，实际使用外资 1000 万美元以上外资大项目合计金额占全市总额 95.3%。截至 2021 年底，在穗投资的世界 500 强企业累计共 330 家，投资项目累计达 1468 个。

三、存在问题

省级资金扶持项目大多为事后项目，虽然我局按照要求对资金进行了监督管理，但总体来说仍然不够完善，下一步还需要强化监督管理的内容和方式。

四、下一步改进措施

一是建议错时拨付，加强财政资金安全。结合目前大部分企业无法在当年获得足额财政资金奖励的实际情况，建议将当年评审通过的项目入库，在下一年度错时拨付。此措施一方面便于省开展后续复核工作，各地市在复核后再错时拨付，加强了资金使用的安全及合规性；另一方面可以准确预知资金总量，提高预算工作效能。

二是建议省加强对地市开展资金使用的指导，通过政策解读、业务培训、当面交流等方式加强对地市资金使用的指导和沟通，确保资金使用更加安全合规。